联合国 S/2021/316



安全理事会

Distr. General
1 April 2021
Chinese
Original: English

2021年4月1日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月30日星期二举行的关于“有关刚果民主共和国的局势”的视频会议上秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和妇女团结促进和平与综合发展组织执行协调员Sandrine Lusamba女士所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、尼日尔(代表A3+1, 即肯尼亚、尼日尔、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯)、挪威、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。刚果民主共和国代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安理会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
邓廷贵(签名)

21-04421 (C) 050421 290421







附件一

秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔的通报

[原件: 英文和法文]

我感谢你今天给我机会向你们介绍秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团活动的报告(S/2021/274), 并概述刚果民主共和国当前的局势。

我在作为秘书长特别代表抵达金沙萨后不久, 便开始与主要政治领导人和行为者以及刚果民间社会进行了一系列协商, 并访问了联刚稳定团所在的东部各省和开赛省, 会见特派团小组, 并评估我们执行任务的进展情况和未来的挑战。

经过这些早期协商后, 我得出的第一个结论是, 该国已经着眼于2023年选举。2023年选举进程是该国民主过渡、机构巩固和稳定进程中的一个新的关键阶段。在卡比拉总统和齐塞克迪总统于2019年和平移交权力以及执政联盟在过去三个月进行改组之后, 这一最后期限已经贯穿政治立场、返回的议会议程上的改革提议及公开辩论。根据齐塞克迪总统的意愿, 候任总理让-米歇尔·萨马·卢孔德·基延格先生也向我表示, 筹备2023年选举是即将成立的政府的优先事项之一。

因此, 我认为, 距离选举截止日期还有33个月, 我们必须与刚果政府和人民一道, 加倍努力, 提高效率, 克服障碍, 迎接将出现的挑战, 以继续巩固该国及其机构的民主, 并朝着实现东部稳定和为此进行必要改革的方向前进。正是在这种背景下, 我要讨论刚果民主共和国当前政治局势提供的机遇以及由此带来的风险。

事实上, 我们不能忽视挑战、持续存在的弱点及仍然存在的障碍; 克服这些挑战将需要国际社会和政府用一个声音说话, 并以共同的决心采取行动。在这一方面, 整个安理会的全力支持将至关重要。

我看到的第一个机会涉及新政府成立以及我们与新政府的合作, 以支持实行急需的改革。通过我与齐塞克迪总统和候任总理的交流, 我可以报告说, 可以建立变革势头。有机会推进必要的治理和机构改革, 这将对支持和平解决东部冲突产生直接影响。令我感到鼓舞的是, 总统决心并愿意调动一切必要资源来满足东部刚果人民的安全和稳定需求, 以及我与候任总理和所有其他刚果高级官员进行了务实、建设性和公开的接触。

因此, 我向刚果领导人强调, 新政府必须在一些优先领域迅速采取行动, 而这些领域又符合联刚稳定团任务中概述的优先事项。这些优先领域包括刚果军队和警察部队的改革; 在国家和省一级自主有效保护平民; 确保有效和可持续的、基于社区的解除武装、复员和重返社会; 加强民事和军事司法系统, 支持过渡期正义; 以及开始计划2023年选举周期。我向所有利益攸关方强

调, 需要在宪法框架内采取行动, 以及时和包容的方式组织选举, 遵守选举日历。

我承诺与我们的伙伴携手努力, 以确保新政府取得成功。与此同时, 我也强调需要打破阻碍政治进步和稳定的僵局。政府必须与合作伙伴合作, 解决该国面临的巨大而紧迫的安全、人道主义和发展需求。在这一方面, 政府必须确保不再拖延满足这些需求所需的行动。

联刚稳定团的过渡进程本身有助于激发在联合国大家庭内以及与其他伙伴加强合作的其它机会。当我们准备在6月关闭联刚稳定团在开赛地区的外地办事处——我相信我们明年也能够在坦噶尼喀(省)这样做——时, 我们正在法治领域和在人道主义-发展-和平三重关系框架内扩大与联合国国家工作队的合作。其目的是减少人民的人道主义需求和脆弱性, 促进稳定和可持续发展。

我们预计将在南北基伍和伊图里使用类似方法, 同时也将使用各种维和工具, 以加快解决冲突方面的进展。世界银行和欧洲联盟等伙伴也在介入, 为基于社区的复员方案和复原力方案提供急需的援助, 并提供基础设施, 以加强政府在冲突地区扩大国家权力和提供保护的能力。与此同时, 建设和平基金支持和解和社会融合、包容性地方治理、前战斗人员重返社区以及流离失所人口的持久解决办法。

然而, 南北基伍和伊图里根深蒂固和复杂的冲突动态意味着, 鉴于那里仍然存在极其严重的安全、保护和人道主义挑战, 我们还没有到考虑联刚稳定团从这些省份撤出的阶段。

事实上, 在我第一次访问这些地区时, 通过与省当局、民间社会和我的联合国同事交流, 我亲眼目睹了刚果民主共和国这一地区继续面临的挑战。我重申特派团和国家工作队致力于与所有伙伴和同事一道努力, 帮助减轻刚果人民长期遭受的不可接受的痛苦。

要平息枪炮声, 没有军事解决方案, 只能采用政治战略。这些战略必须考虑到并满足许多社会、经济和治理方面的各种需要, 包括与安全机构的管理、应对土地不安全的根本挑战以及提高采矿部门的透明度和问责制等有关的需要。

虽然这将需要重要的军事和警察方面的安全保障, 以保持政治决议的空间, 但努力的主旨应该是政治方面。在这方面, 执行我们的省级战略至关重要, 这些战略与特派团的过渡规划密切关联, 并包括有必要打击破坏者--那些在国家和地方一级支持武装团体活动并从战争经济中获利的网络。

在此意义上, 我们强调需要加快安全部门改革进程, 实施解除武装、复员、重返社区和稳定方案。打破过去站不住脚的政策和执行可持续进程对于解散武装团体和确保刚果安全部队完全接管保护平民责任的能力来说, 是必要的。

在这方面，区域层面也很重要。如果没有新的区域愿景和共同平台来寻找跨界冲突起因--无论是外国武装团体还是自然资源非法贸易--的非军事解决办法，特派团与我们的政府伙伴的合作将在可持续性方面受到限制。在这方面，我将与大湖区问题特使加倍互动，并请安理会支持我们的区域联合行动。

接下来我谈一谈另一个机会--齐塞克迪总统最近就任非洲联盟主席。担任这一主席不仅象征着刚果民主共和国重返非洲大陆主要国家的行列；还必须能够表明该国和该地区的承诺，一劳永逸地平息非洲大陆该地区的枪炮声。至关重要的是，我们必须支持齐塞克迪总统及其作为非洲联盟主席的承诺，坚定、明确地将大湖区置于和平、安全以及包容性和可持续区域经济发展的具有活力的进程之中。我高兴地注意到并报告，齐塞克迪总统继续承诺改善与刚果民主共和国邻国的关系，这对该国东部各省的稳定和确保整个次区域的和平与安全仍然至关重要。

我保证积极支持我们的区域特使夏煌，以便我们能够抓住刚果民主共和国担任非洲联盟轮值主席国的机会，在包括和平与安全问题以及人道主义援助、发展和打击有罪不罚现象在内的各个领域推进一项雄心勃勃的国际合作方案。

在我的领导下，联刚稳定团将把重点放在三项核心任务上：第一，部署斡旋和政治战略，以支持保护平民和稳定努力，特别是通过安全治理改革，并继续打击有罪不罚现象；第二，支持刚果民主共和国在区域和大陆发挥领导作用，加强大湖区的和平与稳定；第三，与联合国国家工作队以及其他伙伴和捐助者一道，执行我们的过渡战略，努力提高政府确保保护平民的能力，特别是在受冲突影响的地区。

附件二

妇女团结促进和平与综合发展组织执行协调员Sandrine Lusamba的通报

[原件: 法文]

我感谢你给我今天这个机会作此通报。我的名字是Sandrine Lusamba, 我是妇女团结促进和平与综合发展组织的全国协调员, 这是一个刚果组织, 致力于捍卫和促进特定的妇女权利。

在第2502(2019)号决议通过后, 2020年10月下旬制定了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)逐步分阶段撤出的共同战略。作为一个与当地社区和遭受无休止战争之苦的民众并肩工作的民间社会组织, 我们认为应审查联刚稳定团在实地存在20年的经验教训, 以及上述决议设想的逐步撤出的前景。

事实上, 在联刚稳定团在刚果民主共和国驻扎了20年之后, 刚果人民的期望仍然很高, 他们的需求仍然很大, 特别是在开拓民主空间方面。最近在这方面的努力值得鼓励, 特别是在独立的民间社会、自由媒体和建设性的政治反对派参与国家政治生活方面。

武装团体在我国东部的持续活动, 以及全国各地的严重紧张局势和社区冲突, 对刚果民主共和国境内或境外永久流离失所的平民人口的安全构成持续威胁。

刚果民主共和国境内冲突的性质、规模和持续时间要求当地作出全面、迅速和若干行为体之间协调一致的反应, 包括区域、军事和民事行为体。

侵犯人权的数量仍然很多, 这些侵犯行为的性质以及这些侵犯行为的责任人享有的有罪不罚现象表明, 刚果司法系统长期以来存在重大缺陷。

刚果民主共和国的政治、安全和人权状况在打击最严重罪行有罪不罚现象、社区和解和确立真相方面产生了巨大需求。

鉴于平民面临的安全挑战, 特别是在北基伍--武装团体的存在和活动继续严重威胁该地区居民--联刚稳定团经常受到批评, 甚至严厉批评, 称其保护平民的能力有限。

特派团文职和军事人员犯下的几起性虐待和性剥削案件损害了特派团在平民中的声誉。虽然联合国采取了预防和惩戒措施, 特别是在其对性虐待和性剥削行为的零容忍政策框架内采取此类措施, 但派遣国很少提起刑事诉讼, 它们仍然是本国国民行为的唯一裁决者。

2020年12月延长了联刚稳定团的任务期限, 在受影响民众看来, 这似乎预示着有希望彻底恢复和平, 特别是在我国东部。

但是, 自那时以来, 没有发生任何重大变化, 而且情况似乎正变得越来越糟; 武装团体日益活跃, 不安全状况依然存在, 侵犯人权行为继续发生。意大

利驻刚果民主共和国大使最近在前往北基伍省执行任务期间遭到暗杀，此事雄辩地说明，尽管联刚稳定团存在已有20多年，但该国这个地区的安全局势仍然极为脆弱。

举例来说，在贝尼地区，2021年3月15日，星期日至星期一的夜间，布龙戈部落遭到了民主同盟军的袭击，有14人、包括4名妇女遇害，他们是被人用刀杀害的。现场照片惨不忍睹。据观察，有一些民众流离失所，他们舍弃了居住地，前往贝尼市。

在伊图里，武装冲突和社区冲突继续造成大量人口流离失所。单在离布尼亚镇近30公里的洛帕这个地方，就有17个来自朱古的流离失所者营地。其生活条件仍然很差。布尼亚市也有4个流离失所者营地。我们正在目睹一个前所未有的现象——一些年仅2岁或3岁的儿童在该市流浪乞讨。

我们建议安全理事会：

优先努力消除刚果民主共和国多方面冲突的驱动因素，做法包括确保采取对性别问题有敏感认识的办法来促进部族间和解、自然资源治理和预防冲突，并确保联合国所有实体监测所有针对女性和平建设者、政治人物、活动人士和人权维护者的袭击和暴力威胁，将此作为预警进程的一部分；

确保所有过渡进程都能敏捷地处理性别问题，包括通过基准、分析、性别问题技术专门知识以及在特派团规划和撤离工作的所有阶段与全国各地各种妇女民间社会组织定期协商，确保可持续地移交与妇女、和平与安全有关的活动；

优先采取对性别问题有敏感认识的办法同社区打交道，这包括在特派团定期活动框架内与妇女权利团体、女性和平工作者和人权维护者定期协商，并公开确认妇女发挥着必不可少的作用；

确保联合国所有相关实体和专家，包括高级官员，例如秘书长特别代表、人道主义协调员和驻地协调员，对刚果民主共和国境内针对民间社会，包括针对人权维护者与和平缔造者的暴力言论和镇压措施，发表声明予以谴责；

在过渡期伸张正义框架内，在存在摸底调查报告的情况下，鼓励在刚果法院内设立专门起诉国际罪行的混合分庭，以解决费用和时间问题；

根据人权理事会2019年9月第42/34号决议的建议，向刚果司法部门提供有关案情和罪行的专家报告，包括性暴力案件法医报告。

在这一通报的末尾，我谨重述秘书长刚果民主共和国问题特别代表宾图·凯塔女士所说的以下这番话：

> “有该部队的帮助，有中央、省和地方各级政府的政治意愿，还有包括联合国、联刚稳定团以及双边和多边伙伴在内的所有伙伴展现的决心，就有可能改弦易辙。”

附件三

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件:中文]

欢迎凯塔女士就任刚果（金）问题特别代表，并向安理会作首次通报。期待在你的领导下，联合国驻刚果（金）稳定特派团将为维护刚果（金）和平稳定发挥更大作用。我也认真听取了卢萨姆巴女士的通报。欢迎刚果（金）临时代办出席今天的会议。

当前，刚果（金）局势总体保持稳定。同时，刚国内政坛变化，东部地区暴力活动持续升级，人道形势面临严峻挑战。国际社会应继续支持刚果（金）和平稳定，根据刚方需要给予切实帮助。结合秘书长报告，我愿强调以下三点:

第一，要维护政治稳定，稳步推进国家治理。刚果（金）执政联盟刚刚经历重组，当务之急是要组建一个包容各方、反映民意的新政府，确保国家重大议程顺利推进。这是刚果（金）人民的强烈渴望，也是国际社会的共同期待。刚果（金）是有重要影响的非洲大国，中方祝贺齐塞克迪总统出任非盟轮值主席，期待刚果（金）在深化地区与国际合作方面发挥更大作用。

第二，要应对安全挑战，着力消除暴力威胁。刚果（金）东部冲突延宕数十年，国际社会投入巨大，联刚团及出兵国作出巨大牺牲。但暴力活动和族群冲突时有发生。武装团伙近期公然袭击联合国车队，造成意大利驻刚果（金）大使和随行人员不幸丧生。中方对此强烈谴责，并向遇难者致哀。这一事件再次表明，只有从冲突根源入手，综合运用安全与发展手段，开展地区合作，才能破解暴力冲突的恶性循环。

大湖地区新战略和联刚团缩编战略为上述问题提供了解决思路。大湖特使办和联刚团应加强协调，共同落实好两份战略，帮助刚果（金）把资源优势转化为发展优势，推动地区国家在阻止武装分子跨境流动等方面通力合作。联刚团缩编撤离应充分考虑实地情况，做好细化方案，与当地政府和联合国其他机构紧密对接。刚果（金）政府正在制定的解武、复员、重返社会方案，有助于将不稳定因素转化为人力资源优势，值得进一步加大投入。

第三，要缓解人道危机，支持经济社会复苏。受暴力活动升级、公共服务缺乏、新冠肺炎和埃博拉疫情影响，刚果（金）人道形势严峻。刚果（金）经济社会发展面临严峻冲击，本年度国家财政预算大幅削减。国际社会要加大援助力度，为刚果（金）人道响应计划提供充足资源，帮助抗击疫情，缓解当地人民的艰难处境。联刚团在协助刚果（金）抗击埃博拉疫情方面表现出色，应继续同其他卫生和人道机构通力合作，帮助刚果（金）应对多重卫生挑战。国际社会应根据刚果（金）实际需求，帮助刚果（金）增强自主发展能力。

中方始终与刚果（金）人民坚定站在一起，将同国际社会一道，为刚果（金）和平发展作出积极贡献。

附件四

爱沙尼亚驻联合国代办克里斯特尔·吕克的发言

我感谢各位通报人的全面回顾。我也要借此机会祝贺负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表宾图·凯塔获得任命。

首先，我们欢迎政治局势的发展和多数派联盟的组建。我们认为，这些动向给刚果人民和国际社会带来了积极的稳定前景。我们同样赞扬齐塞克迪总统承诺鼓励加大妇女在国民议会中的代表权和在公共生活中的参与。

与此同时，东部各省武装团体（尤其是民主同盟军）持续侵犯和践踏人权的行为给这些积极事态发展蒙上了阴影，其中一些行为可能构成危害人类罪。至关重要的是，刚果安全和国防部队要加强刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）的准备工作及其有效开展行动的能力，并确保及时、协调地调查和起诉犯下严重侵犯人权行为和国际罪行的人。必须确保刚果人在整个过程中的掌控权。我们注意到，在一些省份，袭击平民事件略有减少。然而，族群间紧张关系和族群武装团体间的冲突以及与冲突有关的性暴力事件继续升级。我们认为，提高各方对刚果安全和国防部队的信心将是加强刚果（金）武装部队能力和缓解紧张局势的又一个工具。

在人权方面，令人担忧的趋势是，国家人员和武装团体都继续犯下侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力。我们认为，联刚稳定团与刚果当局、联合国联合人权办公室和联合国人权事务高级专员办事处的进一步合作将有助于刚果当局努力打击有罪不罚现象，为遭受暴行的平民伸张正义。

我们仍然对最近的悲惨事件以及意大利大使和世界粮食计划署车队工作人员的牺牲感到震惊。然而，这一事件和复杂的人道主义局势突显了刚果人民的现实。此外，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行、埃博拉死灰复燃、人口迁移、粮食不安全和保护问题加剧了现有挑战，使1960万刚果人需要保护和人道主义援助，并导致520万人在境内流离失所。我们肯定新政治联盟通过与国际伙伴合作，致力于克服人道主义挑战。

必须消除冲突根源，并采取具体措施。这包括打击仇恨言论，处理非法开采自然资源和贩运小武器问题。应通过迅速实施解除武装、复员、重返社会和实现稳定的权力分散方案，为前作战人员及其社区提供另外的经济机会。

最后，我要赞扬联刚稳定团尽管受COVID-19影响，仍有效地加强了它应对平民所受威胁的措施。关于联刚稳定团的过渡，我们认为，联刚稳定团和当地保护行为体之间进一步建立共识将推动落实基于社区的安全部门改革。我们同样看到了联合司法改革支助方案在加强司法和监狱部门改革方面的益处。

我赞同特别代表的意见，即应当设立一个联合工作组，以支持执行关于逐步移交任务和联刚稳定团可持续缩编的联合战略。

附件五

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件: 法文]

我首先要感谢凯塔女士的通报, 并向她保证法国将全力支持她的任务。我也感谢Lusamba女士的发言。

我想谈三点。

第一, 关于该国东部持续的不安全状况, 法国谴责在南北基伍和伊图里一再发生的袭击平民和武装部队事件。民主同盟军的袭击激增, 族群间暴力持续不断, 这都令人担忧。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)必须继续在东部集中行动, 以保护平民并支持当地的政府存在。

应该在当地促进族群间对话, 打击加剧族群间紧张关系的仇恨言论, 应该努力打击非法开采自然资源的行为, 并促进大湖区各国间的合作。还必须通过实施分散式解除武装、复员和重返社会方案, 为上缴武器的人提供机会。

我要谈的第二点是日益恶化的人道主义局势。

刚果民主共和国可以依靠法国的支持, 通过COVID-19疫苗全球获取机制克服这场健康危机, 欧洲小组是该机制的主要捐助方。随着粮食不安全的加剧和新的埃博拉病例的出现, 必须保证人道主义准入, 停止对人道主义工作者的袭击。安全理事会谴责了2月22日对世界粮食计划署车队的致命袭击事件。必须将责任人绳之以法。

法国欢迎在打击有罪不罚现象方面取得进展, 1月12日一名民兵被判危害人类罪就是证明。这些努力必须继续下去。人权也必须得到尊重, 包括得到刚果安全部队的尊重。我欢迎Sandrine Lusamba的通报, 她提醒我们注意妇女在建立持久和平过程中的重要作用。

最后, 也是我要谈的第三点, 为联刚稳定团的过渡做好准备需要我们所有人的承诺。

就过渡问题建立刚果当局和联合国联合工作组至关重要。与此同时, 必须通过改革安全部门和加强刚果国家警察和司法工具的计划来巩固国家能力。在所有这些方面, 未来刚果政府的承诺至关重要。刚果担任非洲联盟主席必须成为伴随大湖区走向和平的机会。

至于联刚稳定团, 它必须与刚果(金)武装部队协调, 调整自身体系以更好地保护平民。干预旅的重组工作也必须尽快继续。

附件六

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先, 我要感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表宾图·凯塔女士通报了刚果民主共和国的事态发展以及在执行联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务方面的进展。我也欢迎妇女团结促进和平与整体发展组织的Sandrine Lusamba女士。

首先, 我们强烈谴责上个月在戈马附近对世界粮食计划署联合实地考察团的袭击事件, 袭击导致意大利大使和包括世界粮食计划署工作人员在内的另外两人身亡。我们向死者家属以及意大利和刚果民主共和国政府表示最深切的慰问。

尽管结束长期僵局的努力取得了积极进展, 但刚果民主共和国的政治局势仍然脆弱。组建新联盟、任命总理以及选举参议院议长和国民议会议长, 这些都是值得欢迎的事态发展。然而, 内阁迟迟无法组建, 反映了新联盟面临的挑战。我们希望, 通过刚果民主共和国所有政治行为体之间的建设性接触, 这些挑战将得到克服, 从而为费利克斯·齐塞克迪总统急需的改革举措铺平道路。印度还欢迎齐塞克迪总统当选2021年非洲联盟主席, 我们期待与他密切合作, 加强印度和非洲之间的合作。

尽管南基伍、马涅马和坦加尼喀的局势有所改善, 但刚果民主共和国东部各省的总体安全局势仍然令人关切。然而, 武装团体继续自由活动。我们谴责针对平民, 特别是妇女和儿童的暴力, 以及针对联合国人员和人道主义援助人员的暴力。关于法外处决和即决处决的报道令人不安, 必须谴责所有此类行为, 并将犯罪人绳之以法。

印度欢迎促进在安全问题上积极开展区域合作和对话的令人鼓舞的举措。我们认为, 这些举措对于消除在该地区, 特别是在刚果民主共和国东部活动的消极势力至关重要。刚果民主共和国总统作为非洲联盟主席, 完全有能力将整个区域团结起来, 为该国和该区域的持久和平找到解决办法。

刚果民主共和国当局在人道主义方面面临多重挑战, 2019冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步加剧了这些挑战。由于新一波暴力激增, 需要保护和人道主义援助的人数已经增加。中非共和国不断恶化的局势也影响到刚果民主共和国的局势。国际社会必须全力支持刚果民主共和国克服这一挑战。

非法开采自然资源是刚果民主共和国东部冲突的主要驱动因素。除非这一挑战得到解决, 否则暴力将继续以这样或那样的形式存在。我们必须采取措施, 追究刚果民主共和国内外参与此类活动者的责任。我们认为, 联刚稳定团的过渡战略也将取决于这一关键因素。

关于联刚稳定团任务授权, 努力解决刚果民主共和国东部的安全局势和支持该国安全部队仍然是特派团的最高优先事项。在这方面, 我们注意到特派团采取了有针对性的基于各个地区的战略, 以便加强保护平民的核心职能。

在联刚稳定团的援助下，刚果民主共和国在安全部门和司法部门改革方面采取的步骤令人鼓舞。我们希望，把负责复员、安置、重返社会和稳定的所有机构的任务授权综合起来的国家新架构将很快建立起来。这将使刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团能够缩小其重点地区，有效对付武装团体。我们鼓励妇女组织和妇女领导人加强参与所有进程，因为这将是实现和平与和解的关键所在。

我们赞赏联刚稳定团综合业绩评估系统第一阶段取得的进展。我们期待执行综合业绩政策框架，以便平等地系统评估特派团的各个部门，因为秘书长的报告(S/2021/274)仅提供了对建制警察部队的百分比业绩评估。

印度与刚果民主共和国有着密切和友好的关系。1961年，印度维和人员在保护新独立的刚果民主共和国的领土完整方面发挥了重要作用。目前，印度维和人员，包括一个女性接触小组，正在联刚稳定团中发挥重要作用。在COVID-19疫情高峰期，应秘书长的要求，印度将其设在戈马的联刚稳定团指挥和控制中心医院从三级设施升级为三级以上设施，该医院自2005年1月开始运作。印度上周还向联合国移交了20万剂印度制造的COVID-19疫苗，供所有维和人员使用。

印度还一直通过发展伙伴关系和能力建设方案支持刚果民主共和国政府，包括在关键基础设施项目中这样做。鉴于疫情，本月早些时候，印度向刚果民主共和国提供了COVID-19疫苗，作为赠款援助。我们还通过COVID-19疫苗全球获取机制，协助向刚果民主共和国供应了170多万剂印度制造的COVID-19疫苗。印度仍然致力于协助刚果民主共和国走上持久和平、稳定和繁荣道路。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

[原件: 英文和法文]

我也愿祝贺秘书长刚果民主共和国问题特别代表宾图·凯塔获得任命, 并感谢她她今天上午作了非常重要和切合实际的通报。我还要感谢Sandrine Lusamba女士富有启发性的通报和具体的建议。

对爱尔兰来说, 刚果民主共和国当前的政治过渡是一个可以抓住的独特机会, 以便创造势头和规划一条积极的道路。

“国家神圣联盟”内部新联盟的建立创造了变革和改革的可能性。这将极大地有利于刚果人民, 包括通过加强稳定和治理制度以及打击腐败有罪不罚现象。

我们欢迎齐塞克迪总统领导深化区域合作。这包括与邻国就共同威胁, 包括武装团体的持续活动进行对话。

重复凯塔女士今天上午所说的话, 齐塞克迪总统当选非洲联盟主席可以深化非洲联盟在该区域的参与, 促进与大湖区问题国际会议等其它区域组织的合作。

爱尔兰欢迎齐塞克迪总统在担任非洲联盟主席任期内把妇女参与和平谈判作为优先事项。我们肯定刚果国内正在采取的重要步骤。总统承诺确保新政府中30%为女性, 这发出了一个强烈的信号。当然, 重要且能够起到作用的是, 在缔造和平时, 女人应该坐在会议室中, 坐在谈判桌前。爱尔兰深知, 进程越有包容性, 结果就越可以持续。妇女充分、平等和有意义的参与不仅仅是一句口头禅, 而是至关重要的。妇女在塑造自己国家的和平方面必须拥有发言权。我们呼吁刚果政府在联合国、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和所有相关行为体积极和有侧重点的支持下, 实现这一目标。

正如我们今天上午听到的那样, 刚果民主共和国仍有待克服重大挑战。安全局势不断恶化, 特别是在东部各省, 这突显出联刚稳定团的参与仍是多么重要。这方面的核心要素是将保护平民作为优先事项。

我们欢迎在联刚稳定团里部署地理定位威胁分析股。我们认为, 这是支持干预旅在需要的时间和地点及时进行干预以保护平民的更广泛努力的一部分。

对爱尔兰来说, 至关重要的是, 联刚稳定团的撤离应以条件为基础, 并与实地的安全局势保持同步。同样重要的是, 过渡工作应与实地其他机构协调。我们将密切关注联刚稳定团如何管理从开赛的撤离。

我们认为, 缩编的实施还必须包括司法、解除武装和安全部门的改革, 要利用纵横和平、人道主义和发展等关联领域的工具和行为体。

同样，有效的解除武装、复员和重返社会方案对持久和持续和平至关重要。

上个月，世界粮食计划署的一个车队遭到伏击，造成三人死亡，其中包括意大利共和国大使，这是一个悲剧。可悲的是，这一事件并不是一个例外，而是严酷地提醒人们，刚果人民本身每天都面临着不安全和危险。

侵犯人权和虐待行为令人深感关切。追究这种侵权行为的责任是至关重要的。因此，爱尔兰欢迎今天上午传来的消息，即国际刑事法院(国际刑院)上诉分庭维持对博斯科·恩塔甘达犯有战争罪和危害人类罪的定罪和判决。爱尔兰是国际刑院工作的坚定支持者，国际刑院不仅在刚果民主共和国，而且在全世界打击有罪不罚现象的斗争中发挥着关键作用。必须为幸存者提供获得必要护理和服务的机会。正如我们所听到的那样，有关性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的报告，仍然是一个令人真正关切的问题。

鉴于目前存在的严重挑战，刚果民主共和国武装冲突中的儿童状况也必须继续受到关注。

人道主义局势是严峻的。目前约有1960万人需要援助。目前的大流行病当然是促成这种恶化的原因，而且卫生系统和人道主义援助工作者本已不得不应对埃博拉的进一步爆发以及霍乱、疟疾和麻疹；这些也是继续存在的持续挑战。

我们最强烈、最明确地谴责对人道主义工作者的袭击。刚果民主共和国有一半以上的人口需要帮助，因此，绝对必须使人道主义工作人员能够开展工作，并使人道主义空间得到尊重。

最后，刚果民主共和国显然处于一个关键时刻。政治方面的进展令人鼓舞，但不可否认，在安全和人道主义局势方面仍然存在一些挑战。这需要国际社会的继续支持，无疑也需要安理会的支持。我向你保证，我国爱尔兰将给予大力支持。

附件八

墨西哥常驻联合国副代表阿莉西亚·瓜达卢佩·布恩罗斯特罗·马谢乌的发言

[原件: 西班牙文]

我感谢负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表宾图·凯塔和Sandrine Lusamba女士的通报。由于这是凯塔女士以新的身份第一次参加会议, 我借此机会祝愿她取得成功, 并表示墨西哥支持她履行新的职责。

同样, 我们赞赏前任特别代表莱拉·泽鲁居伊的工作。

墨西哥继续关注金沙萨的政治变化, 特别是新政府的组成。我们欢迎费利克斯·齐塞克迪总统宣布, 本届政府将含30%的妇女。我们也祝贺刚果民主共和国担任非洲联盟主席国。

然而, 墨西哥关切地注意到, 东部各省, 特别是北基伍和伊图里的暴力事件有所增加, 民主同盟军在那里加强了攻击。我们谴责对世界粮食计划署车队的袭击, 在这次袭击中, 意大利大使、安全官员和司机不幸遇难。我们再次向他们的家人表示慰问。暴力事件的增加造成了令人遗憾的人道主义后果。最近几个月, 86%的新流离失所者是由武装袭击造成的。

刚果民主共和国的人道主义局势是最严重的局势之一。近2000万人需要人道主义援助。大流行病和埃博拉的再次出现, 进一步加剧了刚果人民生活的脆弱局势, 特别是在东部省份。随着暴力的持续, 粮食不安全局势将恶化。正如秘书长最近所说的那样, “如果你不喂饱人民, 你就会助长冲突”。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)保护平民的任务授权至关重要, 这不仅是因为它在为社区提供保护方面直接开展了工作, 而且还因为它在稳定方面作出了努力以及在建设刚果人民渴望的和平方面所做的工作。

为了减少特派团的存在并将联刚稳定团的职能移交给国家当局, 为加强机构所做的工作可以发挥特别重要的作用。我们注意到特别代表对中开赛省的访问以及她与联合国国家工作队以及国家和省级政府为实现过渡目标而开展的联合工作。墨西哥认为, 联刚稳定团的存在应当逐步缩减, 并以实地的实际安全状况、国家的更多存在和加强其机构为基础。

为实现成功撤离和加强持久过渡的基础, 墨西哥敦促刚果民主共和国政府继续作出努力, 在安全部门和国家解除武装、复员和重返社会框架中进行必要的改革, 并解决部族间冲突等暴力根源。我们还敦促所有区域伙伴与刚果民主共和国合作, 制止非法开采和贩运自然资源。

墨西哥特别关切的一个问题是照顾冲突中性暴力的幸存者。在这方面, 我们肯定该组织在Lusamba女士的协调下, 在幸存者的康复和重返社会方面所做的工作, 包括提供心理社会支持, 这对于克服性暴力造成的创伤至关重要。

最近的刑事诉讼以及国家法院对包括强奸和性奴役在内的危害人类罪犯罪人的判决，无疑是在正确方向上的进步，国际刑事法院在博斯科·恩塔甘纳案中对受害者的赔偿决定也是如此。

加强国家司法系统和投诉机制至关重要，这就是为什么墨西哥呼吁我们继续加强这 一渠道，重点是幸存者。

附件九

尼日尔常驻联合国副代表尼安杜·奥吉的发言

我荣幸地代表A3+1，即突尼斯、肯尼亚、圣文森特和格林纳丁斯和尼日尔作此发言。

我们感谢秘书长刚果民主共和国问题特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔女士和民间社会代表、妇女团结促进和平与综合发展组织执行协调员Sandrine Lusamba女士就刚果民主共和国局势作了富有见地的通报。

我们还谨借本次通报会提供的机会，再次祝贺凯塔女士获任秘书长刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团长，并向她致以最良好的祝愿。

我们还谨赞扬即将离任的特别代表莱拉·泽鲁居伊女士在担任联刚稳定团团长期间，通过稳定团对和平事业做出非凡的奉献和贡献。

我们四国代表团赞扬联刚稳定团在有效执行其任务方面发挥主导作用，并赞扬刚果民主共和国境内维和人员和人道主义工作者的毅力和勇气。

我们再次强烈谴责武装团体对人道主义车队的袭击，并对2021年2月22日发生的骇人听闻的袭击深感遗憾。在那次袭击中，意大利共和国驻刚果民主共和国大使、他的贴身警卫和世界粮食计划署的一名成员不幸丧生。

我们再次对他们的家属表示诚挚的慰问和同情，并支持秘书长呼吁刚果民主共和国主管部门迅速调查这些令人发指的行为，将施袭者绳之以法。

刚果民主共和国最近出现了一系列的政治事态发展：组建了新的执政联盟，随后于2021年1月5日选举了新的国民议会主席团，并于2021年2月14日任命了新总理。有鉴于此，我们比以往任何时候都更加乐观。我们一如既往地希望，新政府将实施可持续治理方案，改善人民的生活条件，恢复和平与安全，并重新启动该国的经济和社会发展进程，从而解决人民的各种实际问题。

我们四国代表团同样感到鼓舞的是，多数政治行为体和民间社会组织愿意继续进行对话。

在安全方面，我们感到遗憾的是，由于袭击平民事件激增，该国东部局势恶化，侵犯和践踏人权行为增多，而且族群间紧张关系加剧，造成数十人死亡，特别是在伊图里和北基伍。

“A3+1”鼓励当局继续进行内部调查，以制止这些专门针对妇女和儿童的行为。我们赞扬联刚稳定团向刚果民主共和国政府提供技术、财政和后勤支持，以打击有罪不罚现象，起诉被控犯有战争罪和危害人类罪以及其他侵犯人权罪的人。

在这方面，我们欢迎卫戍区军事法庭继续开展工作，并欢迎它对马伊-马伊Raia Mutomboki Charlequin派首领作出判决。此人因谋杀、强奸、酷刑、性奴役和强迫失踪等罪名被判处20年监禁，并被判支付赔偿金。

在人道主义方面，我们深感关切的是，需要保护和人道主义援助的人从2020年的1560万增至2021年的1960万。

严峻的人道主义局势进一步恶化，因为东部各省暴力激增，加上北基伍爆发新的埃博拉病毒疫情——尽管确诊病例目前只有14例，包括6例死亡病例。

在这方面，我们赞扬联合国做出努力，为抗击该疾病拨款400万美元，为接种疫苗和重开学校创造了条件。因2019冠状病毒病疫情的蔓延，学校自12月以来一直关闭。

刚果民主共和国的饥饿危机是世界上规模最大的饥饿危机之一，有2100多万人粮食严重缺乏保障，其中500万是严重营养不良的儿童。因此，我们呼吁国际社会继续根据该国的需要和优先事项，给予支持。

我们还呼吁该国主管部门尽一切可能为人道主义援助的准入和运送提供便利，人道主义援助的安全仍然令人关切。

在保护平民方面，我们鼓励刚果民主共和国政府在执行分区战略方面加大与联刚稳定团的协调力度，以应对和平与安全挑战。

我们认为，加强基于社区的办法和针对平民威胁的预警系统，会对安全起到积极的促进作用，并会破除谣言，遏制反联刚稳定团的情绪。

我们四国代表团还强调，刚果民主共和国政府必须更加努力地在国家和区域层面执行其解决冲突和建设和平的战略方针。

我们对在扩大妇女在公共生活中的作用方面取得的进展感到满意，支持齐塞凯迪总统在2020年12月6日向全国发表的讲话中承诺在打击歧视妇女、性暴力和性别暴力以及有罪不罚等现象方面加大投入，欢迎联刚稳定团努力让妇女更多地参与和平与冲突管理进程。

与该区域各国建立互信的举措表明，该国继续致力于有效执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。在这方面，我们欢迎刚果民主共和国政府就部署作战部队打击武装团体一事与南部非洲发展共同体各国达成协议。

我们鼓励通过现有机制，如联合情报融合中心、大湖区问题国际会议的扩大联合核查机制以及其他旨在联合打击武装团体的双边安全合作协议，加强信息共享。

我们注意到，卢旺达和刚果民主共和国国家安全官员在基加利举行了联合防务和安全会议，讨论了在联合打击武装团体方面加强双边合作事宜。会议最后发表了一项联合公报，宣布了一项促进刚果民主共和国东部和该区域和平的行动计划。2月18日齐塞克迪总统与乌干达官员举行的会议也是非常令人鼓舞的举措。

非法开采自然资源的直接影响继续给刚果民主共和国东部的安全和稳定带来沉重压力，使该国无法有效利用自然资源促进社会经济发展。依然至关重要的是，必须进一步大力密切开展区域合作，所有行为体都必须执行《亚的斯亚贝巴框架协定》的规定，以打击刚果民主共和国东部的武装团体和一切形式的贩运，包括使用实施区域认证机制、统一国家立法、建立区域矿产流动数据库以及使手工采矿部门正规化等手段。加强区域合作对于打击与该国武装团体活动密切相关的非法开采和买卖自然资源的行为尤为重要。

关于联刚稳定团的撤出战略，我们注意到，齐塞克迪总统承诺设立一个机构，负责落实新的解除武装、复员及社区融合与稳定国家框架，并设立一个联合工作组，负责执行撤出战略和逐步接过联刚稳定团的任务，使稳定团能负责任地撤出。

然而，我们坚持认为，需要考虑到安全问题的结构性方面，以便在过渡计划框架内为联刚稳定团的成功撤离迅速作出必要安排。在开赛，情况就是如此，军事和民事部门笃定将于今年6月撤离。

最后，我们支持联刚稳定团努力为平民提供安全保障，并进行斡旋，推动建设和平，通过让国家主导各种倡议，帮助加强国家机构。

附件十

挪威常驻联合国代表团的发言

首先, 我谨感谢秘书长前特别代表泽鲁居伊为刚果民主共和国的和平作出的不懈努力和奉献。

我还祝贺秘书长刚果民主共和国问题特别代表宾图·凯塔获任此职, 并感谢她所作的通报。挪威随时准备与她和她的团队合作, 为刚果民主共和国的和平与安全作出贡献。

Lusamba女士的通报也很有意义。我们很高兴她今天参加我们的会议。

我还要欢迎刚果民主共和国代表。

我们赞扬齐塞克迪总统致力于追求民族团结、加强法治以及推进政治包容性和建设和平。

自安理会核准关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)分阶段逐步缩编的联合战略以来, 三个月过去了。现在, 展望未来, 我愿强调三个问题, 挪威认为这三个问题至关重要。

第一, 我们特别关切刚果民主共和国东部保护平民工作和人道主义局势面临的挑战。暴力激增, 针对平民的袭击持续发生, 令人深感不安。挪威谴责所有此类袭击, 包括最近造成大量平民伤亡、据报道系民主力量同盟实施的袭击。

所有行为体都必须尊重和遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。

刚果民主共和国政府对处理这种侵害和虐待行为负有首要责任。打击有罪不罚现象至关重要。我们敦促当局加倍努力, 确保追究肇事者的责任。

此外, 我们强烈谴责强奸和性暴力、包括针对儿童的此类暴力猖獗。各方必须立即采取具体步骤, 制止和防止此类令人发指的暴力。

幸存者必须有机会获得对性别问题有敏感认识和适合年龄的应急服务和保护。我们敦促政府加快努力, 实施关于性暴力的行动计划。

人道主义局势也依然严峻, 有近2000万人需要帮助。保护人道主义工作者和确保人道主义准入至关重要。

我们谴责所有拒绝给予人道主义准入的行动, 包括上个月发生的袭击世界粮食计划署(粮食署)车队、造成意大利驻刚果民主共和国大使、其贴身警卫和粮食署一名司机死亡的事件。

第二, 为确保根据情况可持续地缩编和调整特派团, 必须让妇女和民间社会参与各级决策。

我们欢迎努力建立新的国家解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)框架,并欢迎联刚稳定团参与立足社区的复员方案。还必须把性别平等观点纳入这些办法。

我们还欢迎在刚果民主共和国建立女调解人网络。我们期待贯彻落实刚果民主共和国关于妇女、和平与安全的行动计划。

第三,挪威鼓励刚果民主共和国、邻国、区域行为体和联合国共同努力消除冲突根源,包括认识到非法砍伐森林行为和自然资源退化造成国家财富受损,以及降雨量、粮食安全和能源生产减少。鉴于这些根源的性质,必须加强双边和区域合作。

我们欢迎在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》内开展工作的领导人和区域组织持续积极参与。

最后,要为联刚稳定团的可持续缩编创造条件,就必须加强该特派团与联合国国家工作队之间的协调,以支持任务授权中概述的稳定与建设和平优先事项。当局和联合国国家工作队如果不想失去任何成果,就必须准备好在联刚稳定团撤离时从该特派团那里接过任务,今年6月在开赛、明年在坦噶尼喀开始这样做。

我们敦促所有利益攸关方沿着人道主义-发展-建设和平三个方面相互联系的思路开展工作,利用协同效应,确保负责任地缩编联刚稳定团。我们期待为此与刚果当局和所有其他相关利益攸关方合作。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯季格涅耶娃的发言

[原件:俄文]

我们欢迎新任秘书长刚果民主共和国问题特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长宾图·凯塔女士, 并感谢她所作的实质性通报。我们还认真听取了Sandrine Lusamba女士所作的发言。

刚果民主共和国局势仍然不稳定。尽管刚果民主共和国武装部队采取了特别行动, 但非法武装团伙继续夺取自然资源丰富的地区, 并控制走私物品的流动。

伊图里省和北基伍省出现了非常严峻的安全局势, 在那里, 民主力量同盟和其他团体最近很活跃。我们对平民伤亡不断增多感到严重关切。2020年, 武装分子杀害了不少于1000人, 自2020年12月以来已经杀害200多人。境内流离失所者人数也在增加。我们谴责2月22日发生的公然袭击世界粮食计划署人道主义车队并造成意大利驻刚果民主共和国大使卢卡·阿塔纳西奥、一名宪兵和一名司机死亡的事件。

由于金萨沙和联刚稳定团的努力, 南基伍、坦噶尼喀和开赛的局势尽管仍然动荡, 但已略有稳定。我们赞赏联合国特派团为东部地区的稳定作出贡献, 采取灵活办法应对各种安全威胁。还通过非军事手段解决非法武装团伙问题, 包括在前作战人员解除武装、复员和重返社会战略框架内这样做, 该战略建立在与当地部落的外联活动基础上。同时, 我们感到关切的是, 当局迄今未能解决刚果民主共和国自然资源的非法开采和出口问题。非法武装团体利用这些经营资助其活动。

我们欢迎采取措施加强联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队之间的协调和提高包括干预旅在内的蓝盔部队的效力。我们注意到联刚稳定团与金萨沙正就设立一个联合工作组来监测维和人员分阶段撤离的问题进行协商。

我们密切关注该国内部政治动向。国民议会议长和参议院议长已经选出。我们欢迎2月15日任命让一米歇尔·萨马·卢孔德·基恩格担任总理之职。我们希望即将组建的新政府能够重新掌控安全局势, 解决边界争端和部族间冲突。

一个积极的时刻是, 由于刚果民主共和国当局的努力, 包括开展疫苗接种运动, 该国已经抑制住埃博拉疫情。尽管总体人道主义局势远不容易解决, 但正在采取有效措施防止2019冠状病毒疫情蔓延。

我们支持齐塞克迪总统努力让邻国参与解决该区域问题。最近, 刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的代表就安全领域的合作问题进行了磋商。我们认为, 2021年刚果民主共和国担任非洲联盟主席将吸引人们对大湖区问题的

进一步关注。我们认为, 各区域组织, 尤其是南部非洲发展共同体和大湖区国际会议, 在和平进程中发挥着重要调解作用。

俄罗斯作为大湖区之友小组的成员, 承诺进一步支持刚果民主共和国的和平进程和大湖区的总体稳定。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

首先，我要祝贺负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表宾图·凯塔获得任命，并感谢她和Lusamba女士今天的通报。同以往一样，我要赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）不畏作业环境中的挑战，继续开展重要行动。

我今天想着重谈三点。

第一，尽管存在大量多层面的挑战，但必须认识到刚果民主共和国正在取得的进展。为此，我要祝贺齐塞克迪总统建立了他的国家神圣联盟，并欢迎他为组建新政府所作努力。

至关重要的是，刚果民主共和国政府要推动紧急改革——尤其是那些将确保2023年举行自由公平选举、改善全民经济以及在东部实现和平与安全的改革。正如Lusamba女士的通报表明，在所有这些领域采取对性别问题有敏感认识的方法至关重要。在这方面，我赞扬总统承诺在其新政府中实现女性占30%的比例。

第二，尽管在一些领域取得了进展，但我必须再次强调我们对刚果民主共和国东部武装团体暴力增加的关切。今年到目前为止袭击平民事件之多——尤其是在伊图里、北基伍和南基伍——紧迫而不幸地提醒我们，需要重新聚焦于应对武装团体构成的威胁。

在这方面，我呼吁所有国家、区域和国际行为体利用其掌握的工具，阻止这些团体获取武器、贸易和赚钱，阻止其在犯下暴行却逍遥法外的同时获得政治保护。我还要对刚果民主共和国严峻的人道主义局势深表关切，这很大程度上是由冲突造成的。

最后谈一谈联刚稳定团的过渡。我欢迎特派团撤出东开赛和西开塞省的积极势头。然而，只有政府充分参与这一进程，过渡才会是可持续和负责任的。

为此，我敦促刚果民主共和国政府在各省和国家层面上开展接触和协调。只有在政府领导下，消除刚果民主共和国冲突根源和为其公民建设更安全、更繁荣未来的努力才会成功。

附件十三

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

首先，我要感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表宾图·凯塔所作通报。我们感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、联刚稳定团领导人及其部队和警察派遣国努力保护刚果人民。

我感谢Lusamba女士今天参加我们的会议，分享她的专业知识，并为进一步行动提出建议。安全理事会需要继续听取像她这样勇敢的民间社会成员的意见，她介绍的实地情况必须被我们的工作借鉴。

这么多刚果人民每天面临的危险几乎是无法想象的。每天都有越来越多无辜者因武装团体（包括北基伍和伊图里的民主同盟军）的袭击而死去。

仅在去年一年，民主同盟军就杀害了超过840人。这些人不仅仅是一个统计数字。我想说出他们的名字——每一个人——但我们不能，因为我们必须保护其家人免受报复袭击。这就是实地形势的危险程度。

每个被民主同盟军杀害的人或是某人的父亲。或是某人的母亲。或是某人的孩子。他们的死亡撼动了城镇。这也撕裂了族群，留下了空洞。而幸存者往往失去家庭收入来源或面临社会的冲击。一场袭击可以导致终身创伤。然而，民主同盟军并不是在刚果民主共和国活动的唯一致命武装团体。

我要向意大利大使卢卡·阿塔纳西奥、穆斯塔法·米兰博和维托里奥·亚科瓦奇的家人和同事表示最深切的慰问。本月，我们还纪念联合国专家迈克尔·夏普和扎伊达·卡特兰逝世四周年。

我们必须继续关注这些悲剧——无论施害者是谁——对个人和族群的真实、直接影响。我们必须开展更多工作来制止暴力。

为此，美国国内已将民主同盟军列为外国恐怖组织和特别认定的全球恐怖分子。我们敦促该区域各国在联刚稳定团和安理会的支持下，制定综合、全面的战略，制止民主同盟军的外部筹资和招募。

我们也对刚果民主共和国的性别暴力暴行深感关切。关于强奸的报道令人心碎和震惊。此外，由于妇女和女童必须在任何有效的预防和解决冲突努力中发挥关键作用，这些骇人的行为减缓了和平进程。

因此，我们欢迎联刚稳定团与妇女组织合作，盘点妇女和女孩面临风险的安全热点问题。我们大力支持联刚稳定团努力将15个妇女接触小组纳入部队主要单位，以促进族群参与和建立信任。

应对刚果民主共和国东部的挑战还需要全面履行根据2013年《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》作出的承诺。这意味着加强安全，制止侵犯人权有罪不罚现象，支持稳定努力。

这是区域和国际伙伴加大努力的机会。在他们的帮助下，我们能够实现真正的和平与稳定，并确保该区域丰富的经济潜力开花结果。这包括大湖区的所有国家。大湖区各国政府在促进和平与稳定方面发挥着关键作用。

因此，我们鼓励联合国大湖区问题特使办公室更具前瞻性，并敦促区域行为体改善善治、加强法治和促进人权。

同时，我们支持联刚稳定团努力加强干预旅预防和应对民主同盟军袭击的能力。这项工作应继续与刚果民主共和国政府合作开展。

我也要指出，秘书长的报告(S/2021/274)令我们感到鼓舞，该报告指出，联刚稳定团与刚果民主共和国政府已经开始协商，以规划维和部队的最终过渡和负责任撤离。

作为这一整体办法的一部分，我们支持区域各方参与阻止非法资助武装团体的行为。负责任和无冲突的矿产供应链以及打击自然资源走私的努力将削弱民主同盟军并加强当地经济。

最后，我们期待在下个月关于大湖区的通报中进一步讨论这些问题。我们希望，这些连续举行的通报会将使人们更加关注采取行动的迫切需要。毕竟，今天这里有大量潜力蓄势待发。

我们一起翻过数十载暴力的篇章，为刚果民主共和国东部和整个大湖区开创和平和繁荣的时代。

附件十四

刚果民主共和国驻联合国临时代办保罗·洛索库·埃方贝·昂波雷的发言

[原件:法文]

主席女士, 首先, 我谨向你表示热烈祝贺, 祝贺贵国美利坚合众国以及你本人在本月即2021年3月出色地担任安全理事会主席。我也要感谢你召开本次关于我国刚果民主共和国局势的会议并允许我国代表团与会。

我借此机会感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯支持刚果民主共和国努力恢复和平。

我还要感谢安全理事会所有成员继续特别关注刚果民主共和国局势。

我怀着极大的兴趣地阅读了秘书长刚果民主共和国问题特别代表宾图·凯塔女士刚才介绍的秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2021/274), 我欢迎凯塔女士充满活力地出席会议。事实上, 凯塔女士从上任伊始就一直坚定致力于刚果民主共和国东部的局势并保持高度敏感, 她已经开始走访东部, 亲自了解以武装团体实施的暴行为主要特征的社会安全局势。她还访问了开赛省, 根据商定的撤离时间表, 该省维和人员必须在2021年6月底之前离开, 并代之以刚果国家警察的人员以及处理人道主义和发展问题的机构、基金和方案。

我也欢迎"妇女团结共促和平与全面发展"组织执行协调员Sandrine Lusamba女士出席本次会议。

因此, 我谨以我国代表团的名义就报告提出的关切在本次交流中发言, 主要就政治、安全和人道主义局势以及人权问题发表几点意见。

继刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下终止引领变革方向-刚果共同阵线联盟之后, 在建立国家神圣联盟以及新的议会多数派得到承认后, 共和国的主要政治局势仍然是主持该国某些机构的新领导人的任命和上任。主要变化包括: 新的国民议会主席团自2021年2月3日起由克里斯托夫·姆博索·恩科迪亚·普旺加阁下主持; 参议院新办公室自2021年3月2日起由莫德斯特·巴哈蒂·卢奎伯阁下领导; 以及让-米歇尔·萨马·卢孔德·基延格阁下自2021年2月14日起担任新总理兼政府首脑。我们期待尽快公布国家神圣联盟政府的全部成员。

国家元首决定终止引领变革方向-刚果共同阵线联盟, 是因为在通过2018年的民主选举实现政治变革两年之后, 事实证明由此产生的联盟能力有限, 无法积极满足刚果人民的大多数期望。此外, 共和国总统创建了国家神圣联盟, 以推进使该国坚定走上和平、稳定和可持续发展道路所需的主要改革。

在此过渡期间, 在我们等待新政府任命全部成员的时候, 政府活动有所减缓, 这非常自然。

同样在政治层面, 必须指出, 在国家元首和政府首脑会议第三十四届常会上, 共和国总统当选为非洲联盟主席, 任期一年。正在审议的报告第10段重复了他担任主席期间的优先事项, 这些优先事项围绕着他任期的主题“以艺术、文化和遗产为手段建设我们想要的非洲”赖以支撑的九个支柱。

正如秘书长报告的几个段落所述, 刚果民主共和国安全局势的重点仍然是该国东部地区, 主要是北基伍省、南基伍省、伊图里省和坦噶尼喀省顽固不化的武装团体的活动, 以及一些族群间冲突。

尽管刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)在其合作伙伴, 包括在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的协助下, 尽一切努力根除这些国内外武装团体并保护平民, 但这些武装团体仍继续制造死亡和毁灭。

这些武装团体按其支持者的利益和网络聚散。武装团体的活动已成为一项有利可图的生意, 在国内外各级都有同谋, 这些同谋向它们提供武器、弹药和其他必要的战争工具, 以换取矿产和现金。

这种情况仍然令人担忧, 是国家元首的当务之急, 他于2019年10月决定由刚果(金)武装部队发起大规模进攻, 在该国这一地区恢复和平并重建国家权力。

民众厌倦了哭泣和处理死者后事。他们感到没有受到真正的保护以免遭这种悲剧, 他们要求在武装团体、特别是民主同盟军使用恐怖战略的情况下必须做些什么。面对这种不满, 我们甚至看到, 对涉嫌归属民主同盟军的人使用私刑的行为增多。

但是, 我们在国内、地区以及国际各级采取了多项举措, 以结束刚果民主共和国东部民众25年来没有和平与安全的苦难。我们赞扬为促进东部和平与安全所采取的所有这些举措。但是, 我们吁请并且鼓励所有相关伙伴协调我们的努力, 以便我们希望取得的成果得到实现, 切实恢复东部的和平与安全。急需协调已启动的各项举措, 加强我们保护平民的共同战略。我们必须找到某种机制, 以便特别是通过协调、协作、对话、定期磋商以及政治意愿, 使这些举措的影响最大化。

在地区一级, 有必要振兴例如在亚的斯亚贝巴达成的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》, 并且努力落实旨在促进和平的次区域举措, 如大湖区问题国际会议提出的矿物贸易证书。有必要加强在国家元首一级进行的对话, 并制订区域一级的联合战略。大湖区特使办公室的区域战略应与我国的国内战略和联刚稳定团进行协调, 并且联合制订一项详细的行动计划。

同样, 军事行动和非军事解决方案应越来越多地与大湖区特使办公室协调进行。

我们有效打击这些武装团体的努力还必须包括惩治那些购买刚果民主共和国的滴血矿物、支持其贸易的人结成的各种黑帮网络，这些人彻底违反武器禁运，向武装团体提供武器。

在这方面，政府和刚果(金)武装部队目前正在对那些违反国内规章、与反叛分子勾结串通的人采取行动。已有多个网络被安全部队捣毁，并受到军事法庭的审判。特别是捣毁了一个贩运战争用武器弹药的大型网络，这些武器弹药通常是从金沙萨盗窃而来，经由巴多利特和盖梅纳被提供给中部非洲的武装团体。如果掌握这些黑帮网络信息的人能够与刚果民主共和国当局分享这些信息，政府和刚果(金)武装部队将感激不尽。我们在此想到的特别是联刚稳定团和它的无人机，它们可提供有助于追捕这些武装团体及其支持者的关键信息。与刚果民主共和国安全部队分享这些信息非常重要，因为它们站在打击这些武装团伙斗争的前沿。

刚果民主共和国期待联合国和安全理事会帮助联刚稳定团并为其提供一切必要手段，以妥善完成自己的使命和授权任务，包括：提供政治支持；确保野战部队具备必要的手段和能力，包括必要的培训，以满足实地现状的需要和武装团体当前发动的非对称战争的需要；以及确保根据第2556 (2020)号决议，及时部署预期的单位和部队。

联刚稳定团按照安全理事会的建议加强与政府的伙伴关系将非常重要，以便确保实地采用的战略和谐完美地彼此加强和补充。

如第2556 (2020)号决议所建议的那样，重启和加紧计划之中的刚果(金)武装部队-联刚稳定团联合行动至关重要。为此，急需召集国防部和联刚稳定团的专家开会，根据第2556 (2020)号决议的建议，做出新的技术安排，因为最后一次技术安排是早在2018年做出的。这种安排将界定协作和干预的领域。

联刚稳定团还应在政府的领导下加强与其它伙伴的协作，以确保采取的行动更有成效，达到各方期望的影响力。

我国代表团还愿强调，有必要根据备忘录，定期评估特派团的效力和部队、军事特遣队、警察部队以及文职人员的绩效，以便确保达到第2556 (2020)号决议要求的任务执行水平。可通过与我们的伙伴一道对我们在实地开展的联合行动和活动的效力进行定期评估，对这些内部评估进行补充，以便在必要的时候更好地进行重组。

为打破放下武器的无论是本国还是外国已复员作战人员问题这个恶性循环，重要的是，联刚稳定团要协助解除武装、复员和重返社会(复员方案)方面的活动和共和国总统界定的解除武装、复员、重新融入社区以及稳定方案，也就是说，把复员方案与《刚果民主共和国东部受冲突影响地区的稳定和重建计划》结合起来。

二十多年来，刚果民主共和国一直是武装团体实施恐怖行径的对象。实际上，所有这些不同的武装团体、无论是国外还是国内的团体都对民众犯下暴行。但是，我国对民主同盟军/麦地那“真主独一”运动的抬头表示关切，该反叛团体与基地组织和伊斯兰国结盟，并在扩展刚果民主共和国境内的哈里发国方面得到它们的大量支持。

我国政府希望安全理事会认清这个恐怖团体的真实面目和身份。因此，刚果民主共和国欢迎美国政府把民主同盟军认定为是一个与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关的恐怖团体。我们希望其它安全理事会成员将效仿这种做法。

民主同盟军/麦地那“真主独一”运动这个圣战团体表现出的特点是：强行招募、对儿童进行理念灌输和激进化、屠杀、杀人、吹头、劫掠、纵火、强奸、绑架平民以及袭击治安、国防和安全部队、联刚稳定团人员以及人道主义行为体。

必须指出，关于联刚稳定团逐步、分阶段撤出的联合战略，我国政府仍然愿意根据第2556（2020）号决议精神，在政府和联刚稳定团设立的联合工作组内讨论这一事项，使工作组得出的结论作为双方的参考文件，从而支持顺利实施联合战略，并且为逐步移交责任和联刚稳定团的有序和最终撤出创造条件。

关于执行联刚稳定团撤出联合战略，工作组必须通过提供现实和可衡量的指标，迅速确定撤出和向刚果民主共和国政府移交责任的务实模式，此外还应制订各种作用和责任的时间表以及风险评估和缓解战略。

应加强这种合作，并且增加交流，以便共同完善撤出战略和时间表，包括过渡阶段和制订共同评估指标和基准。随着几个月过去和最后期限临近，工作组成员应定期开会。

刚果民主共和国在国家元首的领导下，正在继续努力改善人权状况。在我们关注的这段时期，即2020年10月至2021年3月，刚果民主共和国在尊重人权和打击有罪不罚现象以及在其领土上犯下的严重罪行方面出现了一些积极事态发展。

正如我们当前所审议报告（S/2021/274）的几个段落所强调的那样，我们愿赞扬联刚稳定团向刚果军事司法系统提供援助，调查了数起案件，以便打击有罪不罚现象，并且对几起未决案件结案。

在与刚果民主共和国促进和保护人权相关的新进展中，我们注意到，国民议会起草并通过了关于残疾人权利和土著人民权利的法案，已提交参议院进行二读，此外，刚果民主共和国政府在联合国驻刚果民主共和国人权事务联合办事处（联人办）的支持下，编写了题为“执行区域和国际人权机制建议的综合计划”的战略文件。

此外，刚果国家元首采取了多项措施赦免和假释囚犯，以缓解监狱人满为患的状况，并且改善监狱条件。在对刚果民主共和国最近在尊重基本权利和

基本自由方面取得的进展进行的评估得出令人满意的结果后，该国已被重新纳入美国为非洲国家制定的“非洲增长和机会法案”方案。

此外，根据刚果民主共和国总统的指示，政府将在今后几天与所有利益攸关方就废除死刑进行讨论。政府的专门委员会通过了两项关于在刚果民主共和国实施过渡期正义的法令。已经向基桑加尼当地战争受害者提供了临时康复基金。

就打击腐败和有罪不罚现象方面具体而言，我们要提几个案件，特别是以下案件。

1月12日，布卡武卫戍区军事法庭以谋杀、强奸、奴役以及其它构成危害人类罪的不人道行为等罪名，判处Takungomo Mukanbilwa Le Pouce 20年监禁。

3月8日，北基伍军事行动法院判定被控于2019年4月在布滕博袭击了埃博拉病毒治疗中心并谋杀了世界卫生组织一名医生的三人有罪。

3月20日，刑事干预警察向公众公开了在警察巡逻中被捕和被控制造不安全的23名匪徒。

因此，我国政府感到惊讶的是，尽管作出了所有这些努力，得到了所有人的认可，但当前审议的这份报告的第25段却指出，51%的侵犯人权行为是武装团体所为，49%是国家人员所为，其中90%发生在受冲突影响的省份。

对我国政府来说，汇编统计数据存在问题，在对刚果民主共和国安全部队人员和政府官员的指控方面，这些统计数据又一次是不一致和矛盾的，甚至在联合国系统内部也是如此。这些统计数据各不相同，取决于它们来自联刚稳定团、联合人权办公室、专家组、秘书长特使还是刚果民主共和国政府。我国代表团再次认为，正如我们多次要求的那样，最好事先就所使用的方法和收集的信息交换信息，如有必要，在正式公布数据之前比对这些数据。

然而，鉴于这一数字相当高，我国政府希望获得关于这些指控的更多细节和信息，特别是了解侵权行为的类别、侵权行为发生的确切地点以及实施侵权行为者的姓名，以便主管部门能够进行适当调查，并在事实得到证实的情况下惩罚肇事者。

在人道主义前沿，除2019冠状病毒病（COVID-19））大流行外，刚果民主共和国还面临其它流行病和疾病，如埃博拉和麻疹等，给其卫生系统带来压力。还有难民和国内流离失所者的问题，由于安全局势，他们的人数正在增加。流离失所者生活在灾难性的条件下，特别是由于COVID-19和埃博拉疫情重新抬头，他们需要国家和国际伙伴的支持。

此外，正是在向这些难民和流离失所者提供救济的时候，世界粮食计划署的人道主义车队遇袭，意大利大使也被杀害。在这方面，我谨告知安理会，军事检察官办公室已就该次袭击展开调查。

最后, 我谨再次感谢安全理事会成员、部队和警察派遣国以及主要的区域和国际伙伴继续提供支持, 以确保完成联刚稳定团的任务授权, 在我国东部实现和平与安全。

在结束发言之前, 我还必须表示, 刚果民主共和国政府和人民深切感谢秘书长前任特别代表莱拉·泽鲁居伊女士, 感谢她对刚果的热爱和对我国和平的奉献。

最后, 我要重申, 刚果民主共和国总统和政府决心继续动员起来, 在合作伙伴的协助下, 继续已经展开的战斗, 直至彻底消灭武装团体, 这样, 刚果民主共和国东部的人民将能够生活在持久和平中, 为国家的发展作贡献。